

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Черепухина Светлана Васильевна

Должность: Ректор

Дата подписания: 14.02.2024 09:57:55

Уникальный программный ключ:

aeab205ffb6b368a3f87797274b203b4c8e12662e0ef97516915e78916c315ed

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Южно-Уральский государственный аграрный университет»

ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ

Рассмотрено на заседании комиссии по
антимонопольному комплаенсу
«13» февраля 2024 г.
(протокол № 1/2024)

УТВЕРЖДАЮ
Ректор ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ
С.В. Черепухина
«13» _____ 2024 г.

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ требованиям
антимонопольного законодательства**

1. Общие положения

В целях укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности Президентом Российской Федерации 21 декабря 2017 г. подписан Указ №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021г. №2424-р утвержден Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 г.г. (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 13.07.2022 №1905-р, от 20.12.2022 №4042-р, от 20.01.2023 №68-р, от 27.05.2023 №1377-р, от 21.08.2023 №2252-р)

В соответствии с требованиями пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (ред.от 01.10.2020) О плане мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 г.г. и распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, указаниями Учредителя (письма Департамента научно-технологической политики и образования Минсельхоза России №13/2536 от 16.12.2020 г.), в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ (далее – Университет), приказом ректора от 11 января 2021 г. №01 утверждено Положение об организации в ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение). Лицом, ответственным за осуществление внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, функционирования и контроля за ее исполнением в Университете, назначен проректор по финансовой и экономической работе Шин Т.В.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации функционирования в Университете системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) вышеуказанный приказ ректора и Положение об антимонопольном комплаенсе доведены до сведения работников Университета, а так же иных лиц, в том числе путем размещения на официальном сайте Университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно Положения, функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Университете, возлагаются на комиссию по антимонопольному комплаенсу (далее – Комиссия). Персональный состав Комиссии и порядок ее работы утвержден приказом ректора от 11 января 2021 г. №01 (внесение изменений в приказ №01 от 11.01.2021 г.: приказ №24 от 14.02.2022 г., приказ №47 от 09.02.2023г., приказ № ___ от __.01.2024г.) .

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с разделом VI Положения об антимонопольном комплаенсе. Комиссией проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за последние три года (2021-2023 г.г.).

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в Университете

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Университете. Комиссией проведен ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)

Во исполнение п.12 Положения об антимонопольном комплаенсе Комиссией проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за предыдущие три года (2021,2022,2023).

Год	Сведения о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел
2021	<p><u>Решение УФАС по Челябинской области №074/06/105-2755/2021 от 06.10.2021 г.</u></p> <p>Резолютивная часть решения: 1. Признать доводы жалобы ООО «СТРОЙТРАСТ» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту (замена оконных блоков) в общежитии 2а ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ, расположенного по адресу: 457100, Челябинская область, г. Троицк, ул. Пионерская, д. 55 (извещение № 0369100004921000061) обоснованными. 2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 13 статьи 34, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе. 3. <u>Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать</u>, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты рассматриваемого аукциона. 4. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.</p> <p>Номер извещения и наименование закупки/заказа № 0369100004921000061 Выполнение работ по капитальному ремонту (замена оконных блоков) в общежитий 2а ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ, расположенный по адресу: 457100, Челябинская область, г. Троицк, ул. Пионерская, д.55 Лот № 1 1: 211741800677074240100100580054399243</p> <p><u>Предписание УФАС по Челябинской области № 074/06/99-1478/2021 от 31.05.2021</u></p> <p>1. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок или получения заказчиком предписания не заключать контракт по итогам проведения аукциона. 2.</p>

	<p>Аукционной комиссии по аукциону (извещение № 0369100004921000019) в срок до 08.06.2021 принять решение об отмене протоколов, составленных в ходе проведения аукциона и передать указанное решение ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ для размещения в ЕИС и направления оператору электронной площадки АО «ЕЭТП». 3. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ в срок до 08.06.2021 включительно принять решение об отмене закупки. 4. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ в срок до 09.06.2021 включительно направить указанные в пунктах 2, 3 решения оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» разместить сведения о принятых решениях в ЕИС. 5. АО «ЕЭТП»: с 03.06.2021 обеспечить заказчику возможность исполнения пунктов 1-3 настоящего предписания. 6. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ в подтверждение исполнения предписания в срок до 28.06.2021 в адрес Челябинского УФАС России представить доказательства исполнения настоящего предписания, а именно решение об отмене закупки, доказательства направления информации и документов, предусмотренных пунктом 2 настоящего предписания, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» и размещения в ЕИС.</p> <p>Электронный аукцион № 0369100004921000019 Поставка канцелярских товаров для нужд ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Лот № 1: 211741800677074240100100450010000244</p>
2022 г.	отсутствуют
2023 г.	<p><u>1. Решение УФАС по Челябинской области №074/10/104-3525/2022, №074/10/104-3530/2022 от 12.01.2023 г.</u></p> <p>Резолютивная часть решения: 1.Сведения, представленные ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ в отношении ООО «Чистый город» (ИНН 7448143734), его участников, членов коллегиального органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, в связи с уклонением от заключения контрактов по результатам проведения электронных аукционов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на услуги по комплексной уборке помещений, прилегающей территории и контейнерных площадок для нужд Института агроинженерии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ (извещение №0369100004922000086), - на услуги по комплексной уборке помещений, прилегающей территории и контейнерных площадок для нужд Института агроэкологии – филиала ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ (извещение №0369100004922000085), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать. <p>2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение подпункта «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.</p> <p>3. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.</p> <p>Номер извещения и наименование закупки/заказа №№0369100004922000085, 0369100004922000086</p> <p>Услуги по комплексной уборке помещений, прилегающей территории и контейнерных площадок для нужд Института агроинженерии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ</p> <p>Услуги по комплексной уборке помещений, прилегающей территории и контейнерных площадок для нужд Института агроэкологии – филиала ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ</p>

Постановление по делу об административном правонарушении №074/04/7.30-2787/2023 от 17.12.2023

Резолютивная часть решения:

1. Признать члена единой комиссии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Крутову Н.В. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Привлечь члена единой комиссии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Крутову Н.В. к административной ответственности по части 13 статьи 7.30 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 руб.

3. В соответствии со ст.4.1.1. КоАП РФ члену единой комиссии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Крутовой Н.В. заменить штраф на официальное порицание в форме предупреждения за совершение правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 7.30 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении №074/04/7.30-2786/2023 от 18.12.2023

Резолютивная часть решения:

1. Признать члена единой комиссии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Компелецкую М.В. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Привлечь члена единой комиссии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Компеецкую М.В. к административной ответственности по части 13 статьи 7.30 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 руб.

3. В соответствии со ст.4.1.1. КоАП РФ члену единой комиссии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Компелецкой М.В. заменить штраф на официальное порицание в форме предупреждения за совершение правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 7.30 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении №074/04/7.30-2786/2023 от 18.12.2023

Резолютивная часть решения:

1. Признать члена единой комиссии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Внукова Д.О. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Привлечь члена единой комиссии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Внукова Д.О. к административной ответственности по части 13 статьи 7.30 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 руб.

3. В соответствии со ст.4.1.1. КоАП РФ члену единой комиссии ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ Внукову Д.О. заменить штраф на официальное порицание в форме предупреждения за совершение правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Решение УФАС по Челябинской области №074/06/100-1104/2023 по делу №57-СО-ВП/2023 от 16.05.2023 г.

Резолютивная часть решения: 1. Признать в действиях ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ при осуществлении электронного запроса котировок на поставку плуга лемешного навесного (извещение №0369100004923000025) нарушение пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

2. Выдать заказчику, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Номер извещения и наименование закупки/заказа №0369100004923000025

Поставка плуга лемешного навесного

Предписание УФАС по Челябинской области № 074/06/100-1104/2023 от 16.05.2023

1. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ со дня размещения в Единой информационной системе в сфере закупок или получения заказчиком предписания не заключать контракт по итогам проведения запроса котировок до полного исполнения настоящего предписания;

2. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ привести проект контракта в соответствие с требованиями извещения об осуществлении закупки, протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.05.2023, с учетом решения Комиссии Челябинского УФАС России от 16.05.2023 по делу №57-СО-ВП/2023.

3. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ разместить в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта с учетом требований предписания, законодательства о контрактной системе;

4. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ совершить иные действия, направленные на заключение контракта с побидителем запроса котировок.

5. АО «ЕЭТП» обеспечить ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ возможность исполнения указанного предписания.

6. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ в подтверждение исполнения предписания в срок до 30.05.2023 в адрес Челябинского УФАС России представить исполнение настоящего предписания, а именно копию заключенного контракта со всеми приложениями (на диске).

3. Решение УФАС по Челябинской области №074/06/106-2623/2023 (475-ж/2023) от 15.11.2023 г.

Резолютивная часть решения: 1. Признать доводы жалобы ООО «Байсэлл» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку сувенирной продукции с логотипом (пакет полимерный) (извещение № 036910004923000136) обоснованными.

2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пунктов 7,9 постановления Правительства РФ №617.

3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Номер извещения и наименование закупки/заказа № 036910004923000136
Поставка сувенирной продукции с логотипом (пакет полимерный)

Предписание УФАС по Челябинской области № 074/06/106-2623/2023 (475-ж/2023) от 15.11.2023

1. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ со дня размещения в Единой информационной системе в сфере закупок или получения заказчиком предписания не заключать контракт по итогам аукциона до полного исполнения предписания;

2. Комиссии по осуществлению закупок:

2.1. в срок до 27.11.2023 принять решение об отмене протокола подведения итогов определения поставщика до 08.11.2023;

2.2. в срок до 27.11.2023 рассмотреть заявки участников закупки в

соответствии с решением №074/06/106-2623/2023 (475-ж/2023) от 15.11.2023, с учетом действующего законодательства Российской Федерации;

2.3. в срок до 27.11.2023 передать протоколы (решение), оформленные по итогам исполнения пунктов 2.1, 2.2 настоящего предписания, в ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ для размещения в единой информационной системе [www/zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

3. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ в срок до 28.11.2023 разместить протоколы (решение), оформленные по итогам исполнения пунктов 2.1, 2.2 настоящего предписания, в единой информационной системе [www/zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

4. АО «ЕЭТП»:

4.1. с 20.11.2023 обеспечить ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ, комиссии по осуществлению закупок возможность исполнения указанного предписания;

4.2. уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

5. ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ в подтверждение исполнения предписания в срок до 05.12.2023 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области предоставить доказательства исполнения настоящего предписания, а именно протоколы (решения), составленные по итогам исполнения пунктов 2.1, 2.2. настоящего предписания, документы, подтверждающие размещение протоколов (решений), составленных по итогам исполнения пунктов 2.1, 2.2. настоящего предписания, в единой информационной системе [www/zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

6. АО «ЕЭТП» в подтверждение исполнения предписания в срок до 05.12.2023 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области предоставить доказательства исполнения пункта 4 настоящего предписания.

ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ материалы дела направлены в Челябинский УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. До настоящего времени решение не принято.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Университетом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- действие (бездействие) Университета, в которых УФАС по Челябинской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в указанный период – 4 факта;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Университета или их дисквалификации – 4 факта.

2.2. Анализ действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов Университета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение подпункта «е» пункта 7.1 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным лицом проведен анализ локальных нормативных актов и иных внутренних документов Университета, в том числе размещенных на официальном сайте Университета в сети «Интернет» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов Университета сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.3. Анализ проектов локальных нормативных актов Университета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

В целях обеспечения проведения анализа проектов локальных нормативных актов Университета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству в соответствии с пунктами 7.1 и 7.2 Положения об антимонопольном комплаенсе, данные проекты локальных нормативных актов передаются на согласование всем заинтересованным руководителям структурных подразделений Университета. Поступающие от руководителей структурных подразделений замечания и предложения к проектам локальных нормативных актов Университета рассматриваются разработчиком проекта локального нормативного акта и при наличии возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства такие предложения учитываются разработчиком, а в проект локального нормативного акта вносятся соответствующие изменения. Такая практика способствует предупреждению возможных несоответствий в проектах локальных нормативных актов антимонопольному законодательству, что минимизирует возникновение рисков его нарушения со стороны Университета.

Замечания и предложения по проектам локальных нормативных актов Университета на предмет их влияния на конкуренцию принимались в течение всего рассматриваемого трехлетнего периода, поступающие замечания и предложения по проектам локальных нормативных актов Университета учитывались при их принятии, в связи с этим сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ правоприменительной практики о нарушениях антимонопольного законодательства

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, относящихся к деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений:

- ст. 9.1. Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- ст. 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений;

- статья 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий);

- закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах);

- низкая профессиональная подготовка работников;

- отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики;
- неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование;
- низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью федеральных государственных бюджетных учреждений, их должностных лиц;
- личная заинтересованность (конфликт интересов).

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На сегодняшний день разработаны ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Университете и карта комплаенс – рисков. Для этого анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, анализируется правоприменительная практика, определяется общее число работников Университета, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов локальных нормативных актов Университета, договоров, соглашений, уполномоченным лицом на постоянной основе проводится правовая экспертиза указанных актов, подготовленных структурными подразделениями Университета.

Выводы:

В настоящее время в Университете осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны локальные нормативные акты Университета в сфере антимонопольного комплаенса, которые размещены на официальном сайте Университета в сети «Интернет».

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями Университета по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление сотрудников Университета с антимонопольным комплаенсом.

Проводится оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составляется Карта комплаенс – рисков Университета.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков в Университете.

Работа по эффективному функционированию в Университете антимонопольного комплаенса продолжается.

Проректор по финансовой и экономической работе



Т.В. Шин